



2009 年国家公务员考试申论真题

(满分 100 分 时限 150 分钟)

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟, 建议阅读资料为 40 分钟, 作答时间为 110 分钟, 总分 100 分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。
第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
3. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门, 填涂准考证号。
考生应在答题卡指定的位置作答, 未在指定位置作答的, 不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时, 考生应该立即停止作答, 将试卷、答案卡和草稿纸都留在桌上, 待监考人员允许离开后, 方可离开。

二、给定资料

资料 1

去年, 胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出, 加快转变经济发展方式, 推动产业结构优化升级, 这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务, 要坚持走中国特色新型工业化道路, 鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日, 胡



锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时, 肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩, 并进一步指出, 我们要创品牌, 让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年9月8日至10日, 胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产, 在玉米丰产示范田, 询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民回答说, 希望粮食价格提一点, 政府补贴多一点, 农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出, 发展粮食生产, 一靠政策, 二靠科技。在温县农科所, 总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司, 总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9月30日, 胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村, 他说: “我要明确告诉乡亲们, 以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党农村政策的基石, 不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变, 还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时, 要根据农民的意愿, 允许农民以多种形式流转土地承包经营权, 发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出, 当前国际形势继续发生深刻变化, 我国改革发展进入关键阶段, 我们要抓好和用好这一重要战略机遇期, 把握农村改革这个重点, 在统筹城乡改革上取得重大突破, 给农村发展注入新的动力, 为整个经济社会发展增添新的活力。

资料2

今年10月, 记者就广东产业转型问题进行专访, 决策专家C先生说, 改革开放以来, 广东一直是我国经济发展的“排头兵”, 它所取得的成绩是激动人心的。去年, 广东的GDP达人民币30673亿元, 经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后, 又一次超越“亚洲四小龙”, 预计2010年到2012年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话, 广东的成功也是中国的成功。然而, 广东的问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长, 现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中, 过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式, “两头在外, 中间加工。”比如广东的东莞, 在一段时间内曾一度生产了全世界70%的电脑电源线, 怎么生产的呢? 无非就是大量购买原材料, 经过一道至数道工序制成零部件, 组装成半成品, 最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说, 东莞只是一个制造“车间”, 而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果, 同一件衬衣在美国卖近百美元, 而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者, 现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色, 珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势, 向南拓展东盟合作, 向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨; 广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家, 在改革开放初期, 重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长, 2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中, 规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间, 将控制在两小时左右。2010年前后, 湛江到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些, 将珠三角传统的产业链条大大扩大, 同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

资料3



东莞某鞋厂的林老板, 2003 年来东莞办厂前, 在台湾地区打拼了 20 多年。他说现在很糟, 最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了, 觉得风险太大。他给记者算了一笔账, 2007 年, 受人民币升值、原材料上涨等因素影响, 合计增加的成本超过了 20%。

“广东山区对我来说太陌生, 我没有太大的兴趣内迁, 到一个地方又得从头再来, 需要很多时间。补给线拉得很长, 对我来说是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会, 内迁到粤北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚: “越南劳动力缺乏, 税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里, 也没好到哪里去, 做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板, 有没有考虑走出低端化生存, 增加企业的研发能力, 推出高端产品, 林老板有些无奈地笑着说: “还没有这个能力。”

资料 4

“13 年了, 回想起来, 当时的决定很正确。”作为香港某电子集团董事、总经理, 徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们的利润空间越来越小的尴尬境遇, 庆幸自己提前 13 年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团 1971 年成立于香港, 是电源供应器制造商。1988 年, 出于生产成本和人力资源两方面考虑, 集团进入深圳市宝安区开设工厂。但到 1995 年, 徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少, 生产成本已经很高, 于是决定将工厂迁入罗定。

1995 年深圳已提出着重培育和引入高科技企业, 加工生产型企业受到重视的程度越来越低, 而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后, 劳动力成本减少了 30%, 运输成本只增加了 5%, 节约了 25% 的生产成本。另外, 集团的产品过去主要是出口, 但今年以来内销的部分有所增长。因此, 将工厂迁到罗定, 实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定 13 年, 从 1 亿元的规模发展到现在的 20 亿元, 以后还要扩大到 40 亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察, 他认为, 不管人力还是其他各方面的资源支持, 中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业, 特别是吸引那些走出去的大学毕业生回来建设家乡。

资料 5

东莞在解放初期, 属东江行政区管辖, 1988 年升格为地级市。当时, 在成本不断上升的挤压下, 香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移, 一线之隔的广东成为首选。改革开放初期, 广东采取简政放权措施, 把吸引外资的审查权下放给各个地级市, 东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验, 东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已, “不管在世界上什么地方下订单, 都在东莞制造。”2007 年, 东莞的 GDP 达到了创纪录的 3151 亿元。东莞的经济奇迹, 是中国近 30 年经济奇迹的典型代表。

其实 2004 年后, 东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”, 接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素, 增加了加工成本。由于各自为战, 东莞土地的利用效率越来越低, 却无法整合, 电和水的资源也很紧张, 电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下, 2007 年,



东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计, 倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的 10% 到 20%。

种种迹象表明, “东莞模式” 已到了不得不改的地步。但如何实现转型, 目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞, 高层次的劳动力、新产业从何而来?

有人认为, 外资企业, 特别是世界 500 强企业的技术水平比较高, 他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐地指出, 外资企业是逐利而动的, 哪里有利可图就到哪里去, 不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业, 才更有可能和本地经济同甘共苦。另外, 港资企业没有转型的历史, 只会搬迁或倒闭; 台资企业的设计、研发都在台湾地区, 大陆只是制造部门而已。

某专家认为, 东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入, 全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”, 其实和“东莞模式”并无本质差别, 只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方, 包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区, 也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号, 实非明智的选择。

资料 6

在日本战后经济崛起中, 稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他 1932 年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家, 1959 年与一批志同道合的年轻人聚到一起, 凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术, 在十几年间, 便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说, 早期, 日本制造的产品在欧美市场的评价是: 虽然便宜, 却质量不好。他认为, 没有技术开发上的革新就一定要碰壁, 不断学习、创新, 掌握世界上最好的技术, 这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973 年和 1978 年, 全球范围内出现两次石油危机, 日元急剧升值, 全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格, 过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品, 一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢? 稻盛和夫说, 当时订单减了一半, 公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本, 员工们充分发挥了智慧和才智, 提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援, 但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是, 企业选择一个什么样的路径实现超越。困难, 往往能成为产业升级的一个最好的推进器。

资料 7

生产加工涉及的范围很广, 如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽以及医药、食品、粮油等等, 几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出, 随着外资的进入, 跨国公司在我国建立粮食加工企业, 粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲, 这也能促进粮食加工业的体制改革, 但迫切需要我们加强管理, 尽快出台应对措施。在这个问题上, 食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样, 我国食用油市场是一个开放的市场, 许多油品和主要原材料从国外进口。V 集团是国外某大公司在华投资的以粮油加工为主的企业集团, 也是国内最大的粮油加工集团, 上世纪 80 年代在深圳蛇口设厂, 为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几



年间, V 集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司, 成为国际知名的粮油加工贸易商, 成功塑造出一批著名品牌, 为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平的不断提高, 2000 年以后, 小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角, 也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示, V 集团国内小包装食用油的市场占有率超过 50%。

令人关注的是, V 集团先后在中国累计投资 40 余家粮油食品以及相关的生产加工企业, 经销商超过 2000 家, 遍布全国 400 个大中城市, 构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为, V 集团的利益扩张, 使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇, 换来一个无比强大的竞争对手。

资料 8

当前, 粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说, 全世界新增加了 1 亿缺粮人口; 粮农组织说, 37 个国家因粮价飙升而导致骚乱; 今年 4 月, 世界银行发表报告称, 过去 3 年, 国际市场小麦价格上涨 181%, 食品价格上涨 83%。4 月 19 日, 全世界最不发达的 49 个国家发表联合声明, 呼吁国际社会共同解决粮食危机问题。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一, 人们一直坚信, 那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前, 阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工, 每月工资 80 美元。“带 5 美元去市场, 只能买到 3 千克大米, 剩不下几个钱, 根本买不了其他东西。”莫尼克说, 因为有好几个孩子要养活, 她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变, 让很多大米进口国处境艰难, 在菲律宾首都马尼拉市 400 家国营粮店门口, 每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力, H 国总理在一片指责声中黯然下台。

资料 9

下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导 Z 先生的采访摘录。

记者: 您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况?

Z 先生: 这几年粮食供求是基本平衡的, 因为连续几年大丰收, 所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售, 不算 2008 年的收购, 也可销售一年多。

记者: 现在有一种声音认为我们粮库库存有假, 您怎么看待这种声音?

Z 先生: 我们这几年的抽查, 包括我们当前掌握的情况, 都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者: 人均耕地面积在减少, 您对此怎么看?

Z 先生: 耕地是在减少, 但党和国家对这个事情非常重视, 18 亿亩耕地的红线是不能破的, 这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地, 意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上, 从现在的消费水平看, 这能让我们的粮食供求基本平衡。

记者: 2008 年大家对粮价问题都非常关心, 您觉得粮价什么时候会见底, 大概会是一个什么样的价格水平?



Z先生: 2008年供求基本平衡, 主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下, 粮价很难涨得很高, 如果说出现了粮价涨得很高的情况, 国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存, 使价格保持基本稳定, 对此我们很有信心, 也请大家放心。但是对于有关部门来说, 要解决好粮价问题, 归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴, 另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了, 粮价问题或许根本算不上一个问题。

资料 10

据悉, 今年我国粮食总产量有望超过历史最高水平, 实现改革开放以来首次连续 5 年增产。但某专家认为, 我们绝不可高枕无忧。他说, 从长期来看, 我们必须清醒地意识到, 农产品作为发达国家重要的金融工具, 将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨, 就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说: “如果你控制了石油, 你就控制了所有国家; 如果你控制了粮食, 你就控制了所有的人。”转基因产品, 是美国控制粮食的手段之一。比如玉米, 原产墨西哥, 是当地人的主食, 美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥, 结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子, 而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利, 这明显是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为, 国内情况不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨, 农民的生产成本不断提高, 越来越多的农民选择外出打工, 致使大面积耕地荒废, 我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度。今年, 化肥与农药价格等均处于上涨期, 即便在政府预算安排“三农”投入 5625 亿元的前提下, 部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

资料 11

今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后, 网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产, 基本的政策取向是提高粮价和补贴, 降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况, 不可能无限扩大。所以, 粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言, 粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量, 中央财政 1028 亿元的种粮补贴推到每公斤上为 0.2 元。也就是说, 粮价每公斤再上涨两毛, 农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛的涨幅, 按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算, 人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢? 那么就可以增加农民收入 2570 亿元, 而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此, 只要粮价上去了, 农资价格涨一点没关系, 补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价, 是担忧粮价上涨影响低收入人群, 其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮, 完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此, 真正受粮价上涨影响的是城镇居民, 尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免, 而且这种补贴, 要远比种粮补贴少。我们可以测算一下: 2006 年城镇居民低收入户的人均粮食消费为 78 公斤, 按占城镇人口比例 20% 计, 为 11541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元, 那么低收入人群每人增加粮食消费为 15.6 元, 如果这部分钱全部由财政



来补贴, 仅需 18 亿元, 远远低于 1028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴, 上涨 0.2 元, 也仅需支出 200 亿元, 还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者, 一是政府, 因补贴低收入人群而支付财政资金, 但前面算过, 规模不大, 政府完全可以承受; 另外的受损者则是城镇居民中的中、低收入人群, 但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大, 相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了, 现在确实该城市反哺农村了, 提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此, 在当前的政策框架中, 提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、作答要求

(一) 我国改革开放三十年, 取得了巨大成绩, 也面临许多问题。请概述给定资料反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20 分)

要求: 紧扣给定资料, 全面, 有条理, 不必写成文章。不超过 300 字。

(二) 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. 对给定资料 3 中林老板的心态进行分析, 并指出他的心态所反映的本质问题。(20 分)

要求: 观点鲜明, 分析恰当。不超过 200 字。

2. 给定资料 11 提出了解决我国粮食问题的对策, 认为提高粮食价格是关键之策, 不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理? 为什么? 请谈谈你的见解。(20 分)

要求: 观点明确, 分析恰当, 条理清楚。不超过 400 字。

(三) 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1. 给定资料 5 对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑, 请对此进行分析, 谈谈你的见解。(20 分)

要求: 观点明确, 分析恰当, 条理清楚。不超过 300 字。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神, 就我国粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策的讨论中, 有人发表了以下四点对策:

其一, 建议加大农业投入, 以使粮食产量满足人类不断增加的需求。我国粮食生产有很大潜力, 只要持续加大农业投资, 我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求, 而且可以保证出口。

其二, 建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显, 石油价格上涨, 一些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候, 很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求, 科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三, 建议大力倡导粮食节约。据某市调查显示, 该市饮食行业及单位食堂的就餐者, 平均每人每天浪费大米 14 克, 每天浪费大米多达 7000 公斤, 如果在全国调查, 粮食浪费一定是一个惊人的数字。要厉行节约, 这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四, 建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策和指导, 世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助, 并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这四点对策, 内容上、表述上都存在问题, 请指出这份对策存在的问题, 并提出修改意



见。(20分)

要求:(1)明确指出存在哪些问题;(2)写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容);(3)条理清楚,表达简明。不超过400字。

(四)胡锦涛总书记到河南、安徽考察,引发我们许多思考,请联系给定资料,整理自己的思考,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,内容充实,结构完整,语言生动流畅;(2)报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合给定资料所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章;(3)报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合给定资料中所反映的主要问题,写一篇见解比较深刻的文章;(4)总字数1000~1200字。



参考答案

(一) 我国改革开放三十年, 取得了巨大成绩, 也面临许多问题。请概述给定资料反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20分)

要求: 紧扣给定资料, 全面, 有条理, 不必写成文章。不超过 300 字。

【参考答案】

优化产业结构, 改变粗放型经济发展方式, 推动一、二、三产业全面发展是我国当前面临的主要问题。主要表现在: (1) 工业方面, 产业结构单一, 自主创新能力薄弱, 缺乏自有品牌与核心技术。这不仅导致我国长期处在世界产业链的低端, 国际竞争力低, 而且付出了沉重的环境和资源代价, 不利于可持续发展。必须转变经济发展方式, 增强自主创新能力, 推动产业结构优化升级。(2) 农业方面, 农业基础仍然薄弱, 粮食问题比较突出。一方面粮食消费快速增长, 但另一方面农资价格上涨, 致使农业生产成本不断提高, 再加上粮食收购价偏低, 影响了农民的种粮积极性。要保证粮食安全, 就要实行最严格的耕地保护制度, 提高农民的种粮积极性, 稳定粮食生产。

(二) 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. 对给定资料 3 中林老板的心态进行分析, 并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)

要求: 观点鲜明, 分析恰当。不超过 200 字。

2. 给定资料 11 提出了解决我国粮食问题的对策, 认为提高粮食价格是关键之策, 不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理? 为什么? 请谈谈你的见解。(20分)

要求: 观点明确, 分析恰当, 条理清楚。不超过 400 字。

【1. 参考答案】

林老板在面临经济困难的情况下, 既不愿抓住广东产业转移的机会, 将工厂内迁; 又不考虑增强自主创新能力, 提高产品档次, 说明他没有敢冒风险的创业意识和自主创新意识。

这反映了我国中小企业经营者缺乏创新意识, 中小企业创新和研发能力薄弱的问题。企业要有迎难而上、勇于创新、敢于挑战的勇气。同时, 政府应加强引导和政策扶持, 鼓励企业进行自主创新, 帮助企业渡过难关, 促进本地产业的优化升级, 实现企业与地方的共赢。

【2. 参考答案】

提高粮食价格在我国现实条件下, 指的是提高粮食收购保护价, 其意义在于引导市场价格, 保护农民的种粮积极性。提高收购价格对于形成和完善粮价激励机制, 实现农民多种多收的良性循环具有积极意义。因此, 提高粮食收购价格在这一层意义上是有道理的。但是, 形成和完善粮食价格激励机制是一个渐进的过程, 提高粮价必须逐步、适度, 必须充分考虑社会各方面的反应, 特别是要考虑低收入群体的承受能力。“民以食为天”, 粮食作为居民的基本必需品, 其价格是市场物价的晴雨表, 也是民心稳定的寒暑表, 在社会生活中居于很敏感的地位。粮价波动“牵一发而动全身”, 对高收入者影响不大, 但对依靠较低工薪和社会保障生活者影响则十分明显。不考虑对低收入人群的影响而提高粮价, 与国家保障群众基本生活的方针相悖, 也不利于保持经济和社会平稳运行。总之, 提高粮食生产能力, 才是解决粮食问题的关键和根本对策, 说提高粮价是关键之策是片面的, 也是不符合实际的。

(三) 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。



1. 给定资料 5 对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑, 请对此进行分析, 谈谈你的见解。(20 分)

要求: 观点明确, 分析恰当, 条理清楚。不超过 300 字。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神, 就我国粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策的讨论中, 有人发表了以下四点对策:

其一, 建议加大农业投入, 以使粮食产量满足人类不断增加的需求。我国粮食生产有很大潜力, 只要持续加大农业投资, 我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求, 而且可以保证出口。

其二, 建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显, 石油价格上涨, 一些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候, 很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求, 科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三, 建议大力倡导粮食节约。据某市调查显示, 该市饮食行业及单位食堂的就餐者, 平均每人每天浪费大米 14 克, 每天浪费大米多达 7000 公斤, 如果在全国调查, 粮食浪费一定是一个惊人的数字。要厉行节约, 这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四, 建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策和指导, 世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助, 并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这四点对策, 内容上、表述上都存在问题, 请指出这份对策存在的问题, 并提出修改意见。(20 分)

要求: (1) 明确指出存在哪些问题; (2) 写出相关的修改意见 (包括写出需要补充的内容); (3) 条理清楚, 表达简明。不超过 400 字。

【1. 参考答案】

“欢迎沿海地区产业转移”的口号不宜轻易使用, 每个省区调整产业结构、推动产业升级, 都要结合本地实际来进行。各地要有长远考虑和明确规划, 不能盲目而上, 尤其不能再复制已经被证明走到了绝路的“东莞模式”, 那将不仅使我们在核心技术上受制于人, 而且也将付出沉重的资源环境代价。目前全球范围内产业升级的趋势是以信息化带动工业化, 着重于劳动生产率和产品附加值的提高。各地应抓住机遇, 更多地重视产业升级而不是低层次的产业转移, 坚决不能允许落后生产力换个地方继续污染环境; 要以科学发展观为指导, 着眼长远、全面规划、合理布局, 大力发展节能、环保、高效、高附加值的产业和产品, 促进经济又好又快发展。

【2. 参考答案】

(1) 对策一: 只要加大农业投入就能保障我国粮食自给而且可以出口的观点不切实际。粮食生产受多种因素影响, 仅靠加大投入不足以保证粮食安全。

修改: 要实行最严格的耕地保护制度, 加大对农业的政策和资金扶持力度, 依靠科技, 提高粮食综合生产能力。

(2) 对策二: 第一, 不切合我国实际, 合理分配全球粮食, 超出了解决粮食问题的范围和我国政府的能力范围。第二, 依赖外国不符合我国粮食立足于自给的方针。



修改: 保障粮食安全, 应坚持立足于国内的原则, 稳定粮食生产。

(3) 对策三: 节约粮食的观点不全面, 节约不仅体现在消费环节, 而应当是全过程、全方位的。

补充: 把节约用粮的措施贯穿于粮食收购、加工、储运、流通、消费的始终, 提高粮食综合利用效率, 减少粮食损耗。

(4) 对策四: 国际主体之间是平等的, 此项对策的语气强硬、合作对象错误。

修改: 中国应该与联合国粮农组织等国际组织以及有关国家加强合作, 注意引进先进技术, 提高粮食生产能力。

(四) 胡锦涛总书记到河南、安徽考察, 引发我们许多思考, 请联系给定资料, 整理自己的思考, 自拟题目, 写一篇文章。(40分)

要求: (1) 观点明确, 内容充实, 结构完整, 语言生动流畅; (2) 报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生, 要深入思考, 紧密结合给定资料所反映的问题, 写一篇视野开阔、见解深刻的文章; (3) 报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生, 可结合给定资料中所反映的主要问题, 写一篇见解比较深刻的文章; (4) 总字数 1000~1200 字。

【参考例文一】

民以食为天 国以粮为先

随着经济全球化的发展, 我国的粮食生产与国际粮食市场联系更加紧密, 如何确保我国粮食安全是关系民族生存、国家发展的重大问题。当前我国粮食安全面临的主要问题有: 一是人口越来越多, 耕地越来越少; 二是一定时期内我国农业依然要“靠天吃饭”; 三是耕地荒芜现象严重; 四是国际市场的影响日益深刻。要保障我国中长期粮食安全, 促进经济进一步发展, 应着重做好以下工作:

第一, 创新农村产权制度。当前我国以赋予农村土地资产属性为重点的新一轮产权制度改革已经蓄势待发。因此, 必须继续深化农村土地产权制度改革, 实现土地承包经营权有效流转, 以调动农民保护耕地、加快粮食生产的积极性。

第二, 不断完善惠农政策。国家要统筹城乡发展战略, 对农村实行粮食直补与产量挂钩的激励政策, 考虑建立粮食补贴稳定增长机制, 逐步追加粮食直接补贴、农机具的购置补贴和农资综合补贴等。对重点地区、重点粮食品种实行最低收购价政策, 适时适度提高最低收购价水平, 在恰当时机让市场决定粮价, 不再人为压低粮价, 以增加农民收入, 提高农民种粮积极性。

第三, 抓好农业基础设施建设, 实现粮食生产可持续发展。一是加强农田水利建设, 推进节水灌溉, 强化水利设施的经营和管护, 提高农业水利化水平; 二是加强农业机械化建设, 大力发展农机大户, 继续组建新型农机服务组织, 提高农机装备水平; 三是加强农业生态环境建设, 大力实施沃土工程, 鼓励农民多积、多造、多施农家肥, 增加土壤有机质, 提升地力, 推进天然林保护、植树造林等重大生态工程建设。

第四, 提升农业科技支撑能力, 构建农业科技创新与推广应用的长效机制。加大农业科研投入, 提高农业科技创新与转化应用能力。大力实施科技入户工程, 全面开展粮油高产创建活动。加快基层农技推广体系改革与建设, 突出农技推广的公益性地位。加强农业生产、



科研、推广的协作, 形成农业科技成果转化的强大合力。

第五, 提升抗御风险的能力, 构建抵御自然灾害和规避市场风险的长效机制。牢固树立抗灾夺丰收的思想, 大力推进重大病虫害统防统治工程建设, 制定完善的应急处置预案, 加强监测预警, 最大限度地减轻灾害损失。

第六, 加快粮食流通体制改革, 完善粮食储备政策和调节机制。把握有利时机, 在国家宏观调控政策下放开价格, 放开经营, 增强粮食企业活力, 减轻国家财政负担, 进一步向粮食商品化、经营市场化方向推进。

“民以食为天, 国以粮为先”, 正如美国前国务卿基辛格所说, 粮食作为重要的战略资源, 是国家经济发展的基石与支撑。粮食生产事关国计民生, 事关经济社会发展全局, 我们只有有效地推进农村改革, 促进农村发展, 增加粮食产量, 才能保障我国经济在新一轮的发展中取得更大的进步。

【参考例文二】

政策保护与科技进步并重 提高粮食生产能力

党的十七届三中全会把推进农村改革发展、保障粮食安全作为 2020 年前一项重大战略任务, 胡锦涛总书记在河南、安徽考察农村工作时, 也一再强调保障粮食安全的重大意义。

“仓廩实而知礼节, 衣食足而知荣辱。”在古人的认识里, 丰衣足食是文明进步的基础。今天, 我们要建设和谐社会, 统筹城乡发展, 实现全体人民的共同富裕, 就要从根本上保证粮食安全, 坚持政策保护与科技进步并重, 提高粮食生产能力。

坚持政策保护, 首先要严格保护生产资源。要坚持家庭承包经营责任制长期稳定不变, 加快农业经营体制机制创新。要依法推进农村土地承包经营权流转, 在有条件的地方培育多种形式适度规模经营的市场环境, 促进土地规模化、集约化经营, 提高土地产出效率。要严格执行耕地保护任务, 科学合理地规划利用土地, 严格控制非农建设用地规模, 尽可能少占用耕地。坚持政策保护, 还体现在不断加大对粮食生产的投入力度上。国家财政支出的重点要向“三农”倾斜, 不断加大财政支农力度, 努力增加农民收入。要切实加大对农田水利等基础设施建设的投入, 提高农田的产出能力。同时, 要完善粮食补贴和奖励政策, 健全粮食最低收购价制度, 逐步理顺粮食价格, 增强农民种粮的积极性。此外, 可以借鉴国际经验, 探索研究目标价格补贴制度, 建立符合市场化要求、适合中国国情的新型粮食价格支持体系, 促进粮食生产长期稳定发展。

推动农业科技进步, 就要强化对粮食生产的科技支撑, 着力提高粮食单产, 进而提高粮食综合生产能力。要建立以政府为主导的多元化、多渠道农业科研投入体系, 增加对粮食生产技术科研的投入, 为提高粮食产量提供有力的科技支撑。要建立健全农业科技创新体系, 加快推进农业科技进步和农业科技成果的推广转化和应用, 充分发挥其支持粮食生产的作用。要大力组织开展农业技术创新和推广活动, 积极为农民提供科技服务。大力开展农村职业教育, 完善农民科技培训体系, 调动农民学科学、用科技的积极性, 提高农民科学种粮的技能。

粮食安全事关我国经济发展、社会稳定和国家自立的全局, 保障粮食安全, 对实现全面建设小康社会的目标、构建社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。最近, 一些国家出现的粮食危机再次提醒我们, 对粮食问题绝不可以掉以轻心。我们只有把国家的有关方针政策落到实处, 把政策扶持同科技支撑结合起来, 才能确保人民群众的



粮食需求, 才能确保国家的粮食安全, 也才能在国际竞争中占据主动地位。